

2021 年度养老机构补贴项目 重点绩效评价报告

一、基本情况

1.项目（政策）概况

按照《沈阳市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（沈政发〔2015〕10号）、《市民政局 市财政局关于印发沈阳市民办养老机构补贴资金管理的通知》（沈民〔2018〕174号）、《市民政局 市财政局关于调整养老机构责任保险补贴和运营补贴标准的通知》（沈民〔2016〕21号）要求，我市对符合条件的养老机构、服务设施发放补贴。具体包括养老机构建设补贴、养老机构运营补贴、养老机构责任险补贴、养老服务设施公众责任险补贴。项目资金总额1639.95万元，2021年使用资金1639.95万元。

2.项目绩效目标

为鼓励支持社会资本参与养老服务业发展，逐步完善“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的社会化养老服务体系建设，对符合条件的养老机构、服务设施发放补贴，实施老年人福利政策是十分必要的，也是市委、市政府关注养老服务业发展的具体体现。

二、项目（政策）绩效管理情况

1.事前绩效评估情况。

事情绩效评估符合项目相关要求，项目绩效目标明确，有明确的受益群体，绩效目标与现实需求相匹配，能够实现

预期目标，预期效益可实现性较强。项目实施机构具有经费保障和项目实施基础性保障，综合分析项目具备可持续性。

2.绩效目标和指标设置情况。

(1) 绩效目标：对符合条件的养老机构、服务设施发放补贴。

(2) 指标设置：对符合条件的养老机构、服务设施发放补贴，完成2017-2021年民办养老机构建设补贴发放工作，完成2021年度养老服务机构责任险投保工作，完成2021年度运营补贴发放工作。降低养老机构运营风险。

3.绩效监控情况。

项目采取机构申请、县级民政审批、市民政局审核的方式开展。

4.绩效自评情况。

对符合条件的养老机构、服务设施发放补贴，可有效降低养老机构运营风险和运营成本，是推动养老服务事业发展的重要举措，也是市政府关注养老服务业发展的具体体现。

三、绩效重点评价工作开展情况

1.绩效评价目的、对象和范围。

对符合条件的养老机构、服务设施发放补贴。按照《沈阳市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（沈政发〔2015〕10号）、《市民政局 市财政局关于印发沈阳市民办养老机构补贴资金管理暂行办法的通知》（沈民〔2018〕174号）、《市民政局 市财政局关于调整养老机构责任保险补贴和运营补贴标准的通知》（沈民〔2016〕21号）要求，我

市对符合条件的养老机构、服务设施发放补贴。具体包括养老机构建设补贴、养老机构运营补贴、养老机构责任险补贴、养老服务设施公众责任险补贴。

2.绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

3.评价过程描述。

四、评价结论

项目绩效目标明确，有明确的受益群体，绩效目标与现实需求相匹配，且均能够实现预期目标。项目所依据的政策具有可持续性，项目实施机构具有经费保障和项目实施基础性保障，综合分析项目具备可持续性。综合得分为100，等级优。

1.综合评价、分析、总结预算执行情况及绩效目标完成情况。

2.总评价得分及评价等级。其中，绩效评价等级依据《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）文件确定，分为4个等级：

综合得分在90-100分（含90分）为优；

综合得分在80-89分（含80分）为良；

综合得分在60-79分（含60分）为中；

综合得分在0-59分为差。

3.各项评价指标得分及情况分析。

五、主要经验及做法、存在的问题和改进建议

建议做好当年度项目实施规划，在确保合理、合规前提

下进一步加快项目预算执行进度。建议进一步提升预算执行率和效益。

六、省本级预算项目（政策）重点绩效评价表（详见附件 4-5-1）

附件 4-5-1

省本级预算项目（政策）重点绩效评价表

（2021 年度）

项目（政策）名称		养老机构补助										
主管预算部门		沈阳市民政局										
实施单位					实施期		年 月 - 年 月					
项目预算资金				年初 预算 数	全年预算数(A)		全年执行数 (B)		执行率 (B/A)			
		年度预算资金总额：		3523	1639.95		1639.95		100			
		其中：财政拨款收入										
		中央提前告知转移支付资金										
		纳入预算管理的行政事业性 收费等非税收入										
		纳入政府性基金预算管理收 入										
		纳入专户管理的行政事业性 收费等非税收入										
		上年结转										
		其他收入										
年度总体目标		年初设定目标					全年实际完成情况					
		目标1：：支持社会力量参与养老服务 机构运营					已完成					
		目标2：降低养老服务运营成本					已完成					
											
绩效 指标	一级 指标	二级 指标	三级 指标	年度指标值			全年 完成 值	权重	指标解释	评分 标准	指标得分	
				运算 符号	内容	度量 单位						
	决策 指标	项目 立项	指标1	“=”	为了 降低 养老 机构 运营 风险	降低 风险	已完 成				9	9
				“≤”								
				“≥”								
	指标2	“<”										
											
	绩效		指标1	支持	降低	已完				7	7	

绩效 指标	决策 指标	目标		“=” “≤” “≥” “<” “>”	社会力量参与养老服务机构运营,降低养老服务运营成本	风险	成						
		指标 2											
												
		资金 安排	指标 1			安排 2021 年福彩公益金	已完成			7	7		
			指标 2										
												
												
	管理 指标	业务 管理	指标 1			实地检查	已完成			7	7		
			指标 2										
												
		预算 管理	指标 1			合理安排预算	已完成			7	7		
			指标 2										
												
												
	产出 指标	数量 指标	指标 1			为符合条件的营利性、非营利性养老机构	已完成			7	7		

绩效 指标			“=”	构2类						
			“≤”	主体						
		指标 2	“≥”	发放						
		.....	“>”	补贴						
	质量 指标	指标 1	“<”	2017-	已完 成				7	7
			“>”	2021						
			“<”	年民						
	成本	指标 1	“>”	办养	已完 成				7	7
		指标 2	“<”	老机						
		.....	“>”	构建						
	时效 指标	指标 1	“>”	设补	已完 成				7	7
		指标 2	“<”	贴发						
		.....	“>”	放工						
	成本	指标 1	“>”	作	已完 成				7	7
指标 2		“<”	完成							
.....		“>”	2021							
成本	指标 1	“>”	年12	已完 成				7	7	
	指标 2	“<”	月31							
	.....	“>”	日前							
成本	指标 1	“>”	完成	已完 成				7	7	
	指标 2	“<”	补贴							
	.....	“>”	发放							
成本	指标 1	“>”		已完 成				7	7	
	指标 2	“<”								
	“>”								

	指标	指标 2						
						
效益指标	经济效益指标	指标 1	降低营利性、非营利性养老机构 2 类主体运营成本	已完成			7	7
		指标 2						
						
效益指标	社会效益指标	指标 1	为符合条件的营利性、非营利性养老机构 2 类主体发放补贴	已完成			7	7
		指标 2	降低养老机构运营风险	已完成			7	7
						
效益指标	生态效益指标	指标 1						
		指标 2						
							
效益指标	可持续影响指标	指标 1						
		指标 2						
							
						

满意度指标	服务对象满意度指标	指标 1	享受补贴的养老机构满意度 ≥ 90%	已完成		7	7	
		指标 2						
							
	社会公众满意度指标	指标 1						
		指标 2						
							
							
	合计					评价得分	100	
	说明	请在此处简要说明各级审计和财政监督检查中发现的问题及其所涉及的金额，如没有请填无。						

注：预算金额以万元为单位,保留两位小数。



填报说明

一、指标解释

“年度绩效指标”将年度绩效目标细化、量化形成绩效指标，填列信息包含一级指标、二级指标、三级指标、年度指标值、全年完成值、权重、指标解释、评分标准及指标得分。其中，量化“指标值”的填报用数值描述，在“运算符”栏可根据实际情况选取“=”“≤”“≥”“<”“>”等运算符，在“内容”栏填列量化数据，在“度量单位”栏填列数据单位；不可量化的“指标值”在“内容”栏进行定性描述，不必选取运算符。具体指标内容主要包括决策指标、管理指标、产出指标、效益指标、满意度指标等一级指标。

1.决策指标可细化为项目立项、绩效目标、资金安排等二级指标。

(1)项目立项主要评价立项依据充分性、立项程序规范性等。

①立项依据充分性主要评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

②立项程序规范性主要评价项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

(2) 绩效目标主要评价绩效目标合理性、绩效指标明确性等。

① 绩效目标合理性主要评价项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

② 绩效指标明确性主要评价依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰细化可衡量，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。

(3) 资金安排主要评价预算编制合理性、资金分配合理性等。

① 预算编制合理性主要评价项目预算编制是否经过科学论证、是否有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应等，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

② 资金分配合理性主要评价项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应等，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

2. 管理指标可细化为业务管理和预算管理等二级指标。

(1) 业务管理主要评价管理制度健全性、制度执行有效性、项目质量可控性等。

① 管理制度健全性主要评价项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

② 制度执行有效性主要评价项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。

③项目质量可控性主要评价项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。

(2)预算管理主要评价资金到位率、到位及时率、预算执行率等。

①资金到位率主要评价实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

②到位及时率主要评价及时到位资金与应到位资金的比率,用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。

③预算执行率主要评价项目预算资金是否按照计划执行,用以反映和考核项目预算执行情况。

3. 产出指标可细化为数量指标、质量指标、时效指标、成本指标等二级指标。

(1)数量指标主要评价预期提供的公共产品和服务数量。

(2)质量指标主要评价预期提供的公共产品和服务达到的标准、水平和效果。

(3)时效指标主要评价预期提供公共产品和服务的及时程度和效率情况。

(4)成本指标主要评价预期提供公共产品和服务所需成本的控制情况。

4.效益指标可细化为经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标等二级指标。

(1) 经济效益指标主要评价相关产出对经济发展带来的影响和效果。

(2) 社会效益指标主要评价相关产出对社会发展带来的影响和效果。

(3) 生态效益指标主要评价相关产出对生态环境带来的影响和效果。

(4) 可持续影响指标主要评价相关产出带来影响的可持续期限。

5.满意度指标可细化为服务对象满意度指标、社会公众满意度指标等二级指标。

(1) 服务对象满意度指标主要评价服务对象或受益人对相关产出及其影响的认可程度。

(2) 社会公众满意度指标主要评价社会公众对相关产出及其影响的认可程度。

二、分值设置

重点绩效评价实行百分制。各评价方可依据国家及辽宁省相关文件要求，根据评价指标的重要程度自主确定各项指标的权重分值。

附件 2-3

省本级部门预算项目（政策）绩效目标申报表

(2021 年度)

填报单位（盖章）

项目（政策）名称	养老机构补助			
主管部门	沈阳市民政局			
实施单位	沈阳市民政局	实施期	2021 年 1 月 - 2021 年 12 月	
预算资金情况 (万元)	实施期 预算资金总额:	3523	年度 预算资金总额:	3523
	其中: 财政拨款收入		其中: 财政拨款收入	
	中央提前告知转移支付资金		中央提前告知转移支付资金	
	纳入预算管理的行政事业性收费等非税收入		纳入预算管理的行政事业性收费等非税收入	
	纳入政府性基金预算管理收入		纳入政府性基金预算管理收入	
	纳入专户管理的行政事业性收费等非税收入		纳入专户管理的行政事业性收费等非税收入	
	上年结转		上年结转	
	其他收入		其他收入	
总体目	实施期目标		年度目标	
	目标 1: 支持社会力量参与养老服务机构运营		目标 1: 支持社会力量参与养老服务机构运营	

标		目标 2: 降低养老服务运营成本					目标 2: 降低养老服务运营成本						
							
一级指标	二级指标	三级指标	实施期指标值			完成时限 (X年X月)	二级指标	三级指标	年度指标值			完成时限 (X月)	
			运算符号	内容	度量单位				运算符号	内容	度量单位		
绩效指标	产出指标	数量指标	指标 1:	对符合条件的区域性居家养老服务中心、社区养老服务站 2 类主体发放补贴		2021年12月	数量指标	指标 1:					
			指标 2:					指标 2:					
							
		质量指标	指标 1:	2017-2021 年民办养老机构建设补贴发放工作	2021年12月	质量指标	指标 1:						
			指标 2:	完成 2021 年度养老服务机构责任险投保工作	2021年12月		指标 2:						
			.....	完成 2021 年度运营补贴发放工作			.....					
		时效指标	指标 1:	“=” “≤” ”	2021 年 12 月 31 日前完成补贴发放		2021年12月	时效指标	指标 1:	“=” “≤” ”			
			指标 2:		“≥”				指标 2:				
				“<”							
		成本指标	指标 1:	“>”	降低区域性居家养老服务中心、社区养老服务站 2 类主体运营成本		2021年12月	成本指标	指标 1:	“>”			
			指标 2:		.....				.....
						
		效益指	经济效益指标	指标 1:	及时为符合条件的养老服务机构拨付补贴资金		2021年12月	经济效益	指标 1:				

绩效 指标	标	指标 2:				益	指标 2:					
		.....				标	.....				
		社会效益 指标	指标 1:	降低养老机构运营风险		2021 年 12 月	社 会 效 益 指 标	指标 1:				
			指标 2:	为符合条件的营利性、 非营利性养老机构 2 类 主体发放补贴		2021 年 12 月		指标 2:				
						
		生态 效益 指标	指标 1:	“=” “≤” “≥” ” “<” ” “>” ”			生 态 效 益 指 标	指标 1:	“=” “≤” “≥” ” “<” ” “>” ”			
			指标 2:					指标 2:				
						
		可持 续影 响指 标	指标 1:				可 持 续 影 响 指 标	指标 1:				
			指标 2:					指标 2:				
						
							
	满意 度指 标	服务 对象 满意 度指 标	指标 1:	享受补贴的养老服务机 构（设施）满意度≥90%		2021 年 12 月	服 务 对 象 满 意 度 指 标	指标 1:				
			指标 2:					指标 2:				
						
社会 公众 满意 度		指标 1:				社 会 公 众 满 意 度	指标 1:					
		指标 2:					指标 2:					
						
.....					...							

								...				
--	--	--	--	--	--	--	--	-----	--	--	--	--

填报单位负责人（签名）：

填报人：

填报日期：

填报说明

1. 年度：填写预算所属年度。
2. 实施期预算资金总额：填写项目的实施期拟安排资金总额。金额以万元为单位，保留两位小数。