

市民政局安全生产权力和责任清单

序号	职权类型	职权名称		职权依据	实施主体	责任事项	备注
		项目	子项				
1	行政许可	建设经营性公墓许可		<p>【行政法规】《殡葬管理条例》（国务院令第225号，1997年7月21日颁布）</p> <p>第八条 建设公墓，经县级人民政府和设区的市、自治州人民政府的民政部门审核同意后，报省、自治区、直辖市人民政府民政部门审批。</p> <p>【规范性文件】《公墓管理暂行办法》（民政部[1992]24号）</p> <p>第十条 建设经营性公墓，由建墓单位向县级民政部门提出申请，经同级人民政府审核同意，报省、自治区、直辖市民政厅（局）批准。</p>	市民政局	<ol style="list-style-type: none"> 1. 受理责任：对建设经营性公墓申请予以受理，对材料不全或不符合法定形式的，履行一次性告知义务。 2. 审查责任：自收到全部有效文件之日起20日内对申请资料进行书面审核及实地考察。 3. 决定责任：符合条件、准予许可的，颁发许可证；不予许可的，说明理由。 4. 送达责任：准予许可的，10日内送达建设经营性公墓许可证。 5. 事后监管责任：依据法规规定，履行监管责任。 6. 其他法律法规规章文件规定应履行的责任。 	实行属地化管理为主

2	行政许可	养老机构设立许可	<p>【法律】《中华人民共和国老年人权益保障法》 (2012年12月28日颁布)</p> <p>第四十四条第一款 设立养老机构应当向县级以上人民政府民政部门申请行政许可；经许可的，依法办理相应的登记。</p> <p>【部门规章】《养老机构设立许可办法》(民政部令 第48号，2013年6月28日颁布)第七条依法成立的组织或者具有完全民事行为能力的自然人可以向养老机构住所地县级以上人民政府民政部门申请设立养老机构。第八条县、不设区的市、直辖市的区人民政府民政部门实施本行政区域内养老机构的设立许可。设区的市人民政府民政部门实施所在市辖区的养老机构的设立许可。设区的市人民政府民政部门可以委托市辖区人民政府民政部门实施许可。</p>	市民政局	<p>1. 受理责任：(1) 公示办理许可的条件、程序以及申请人所需提交的材料；申请人要求对公示内容予以说明、解释的，应当给予说明、解释，提供准确、可靠的信息。(2) 申请资料齐全、符合法定形式的，应当受理申请；申请资料不齐全或者不符合法定形式的，应当当场或者在5个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容；不符合条件的，不予受理，并说明理由。</p> <p>2. 审查责任：应当自受理之日起20个工作日内，对申请人提交的文件、材料进行书面审查并实地查验。</p> <p>3. 决定责任：符合条件的，颁发养老机构设立许可证；不符合条件的，书面通知申请人并说明理由。</p> <p>4. 事后监管责任：依据法规规定，履行监管责任。</p> <p>5. 其他法律法规规章文件规定应履行的责任。</p>	按照属地化管理的原则，各区、县(市)民政部门负责对本地区养老机构的管理
---	------	----------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------

3	行政处罚	对违反《安全生产法》、《辽宁省安全生产条例》的处罚	<p>【法律】《安全生产法》 第一百一十条 本法规定的行政处罚，由安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门按照职责分工决定。予以关闭的行政处罚由负有安全生产监督管理职责的部门报请县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定；给予拘留的行政处罚由公安机关依照治安管理处罚法的规定决定。</p> <p>【地方性法规】《辽宁省安全生产条例》 第六十三条第二款 行政处罚由安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门按照分工决定；予以关闭的行政处罚由负有安全生产监督管理职责的部门报请县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定；有关法律、法规对行政处罚的决定机关另有规定的，从其规定。</p> <p>【规范性文件】《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（2016年12月9日） （九）……坚持管安全生产必须管职业健康，建立安全生产和职业健康一体化监管执法体制。</p>	市民政局	<ol style="list-style-type: none"> 1. 立案责任：通过安全生产检查、举报、事故调查中发现违法行为，予以审查，决定是否立案。 2. 调查取证责任：对已经立案的案件，进行调查时，执法人员不得少于两人，与当事人有直接利害关系的应当回避。调查时应出示执法证件，收集相关证据，允许当事人辩解陈述，执法人员应保守有关秘密。 3. 审查责任：对案件违法事实、证据、调查取证程序、法律适用、处罚种类和幅度、当事人陈述和申辩理由等方面进行审查，提出处理意见，拟作出重大处罚的，由本部门负责人集体讨论决定。 4. 告知责任：在做出行政处罚决定前，制作行政处罚告知书，通知当事人，当事人依法享有的权利。 5. 决定责任：根据审查情况决定是否予以行政处罚。依法需要给予行政处罚的，制作行政处罚决定书，载明相关事项。 6. 送达责任：《行政处罚决定书》按照法定的方式和期限送达当事人。 7. 执行责任：监督当事人在决定的期限内，履行生效的行政处罚决定，并在规定期限内报上级部门备案。 8. 其他法律法规规章文件规定应履行的责任。 	<p>职责范围内生产经营单位包括：经营性公墓、省民政厅委托下放市级民政部门许可的养老机构。实行属地化管理为主。</p>
---	------	---------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------

4	行政检查	对生产经营单位执行安全生产法律法规、职业病防治法律法规、国家标准或者行业标准情况的监督检查	<p>【法律】《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令第十三号，2014年8月31日修正）第六十二条 安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门依法开展安全生产行政执法工作，对生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查，行使以下职权：……</p> <p>【规范性文件】《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（2016年12月9日）（九）……坚持管安全生产必须管职业健康，建立安全生产和职业健康一体化监管执法体制。</p>	市民政局	<ol style="list-style-type: none"> 1. 检查责任：按照法律、法规、规章和程序规定实施检查。组织和指导区、县（市）民政部门对生产经营单位安全生产行为进行监督检查。 2. 督促整改责任：对检查中发现的违法行为，当场予以纠正或者要求限期改正；对依法应当给予行政处罚的行为，依法予以处罚。 3. 处置责任：对检查中发现生产经营单位存在安全生产违法行为的，由民政部门依法处理。 4. 其他法律法规规章文件应履行的责任。 	职责范围内生产经营单位包括：经营性公墓、省民政厅委托下放市级民政部门许可的养老机构。实行属地化管理为主。
---	------	-----------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------

5	行政强制	对生产经营单位存在重大事故隐患采取的停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施	<p>【法律】《中华人民共和国安全生产法》（2014年8月31日修正）</p> <p>第六十七条 负有安全生产监督管理职责的部门依法对存在重大事故隐患的生产经营单位作出停产停业、停止施工、停止使用相关设施或者设备的决定，生产经营单位应当依法执行，及时消除事故隐患。生产经营单位拒不执行，有发生生产安全事故的现实危险的，在保证安全的前提下，经本部门主要负责人批准，负有安全生产监督管理职责的部门可以采取通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施，强制生产经营单位履行决定。通知应当采用书面形式，有关单位应当予以配合。</p> <p>负有安全生产监督管理职责的部门依照前款规定采取停止供电措施，除有危及生产安全的紧急情形外，应当提前二十四小时通知生产经营单位。生产经营单位依法履行行政决定、采取相应措施消除事故隐患的，负有安全生产监督管理职责的部门应当及时解除前款规定的措施。</p>	市民政局	<ol style="list-style-type: none"> 1. 决定责任：执法人员发现存在重大事故隐患的企业作出停产停业、停止施工、停止使用相关设施或者设备的决定，生产经营单位拒不执行，有发生生产安全事故的现实危险的情况，在保证安全的前提下，经本部门主要负责人批准，可以采取通知有关单位停止供电等措施，强制生产经营单位履行决定。 2. 审批责任：停止供电措施应经本部门主要负责人批准，采取停止供电措施，除有危及生产安全的紧急情形外，应当提前二十四小时通知生产经营单位，通知应当采用书面形式。 3. 告知责任：由两名以上执法人员实施，出示执法身份证件，通知当事人到场，向当事人出具法律文书，告知行政强制的理由、依据以及当事人依法享有的权利和救济途径，并在现场检查笔录中对采取的相关措施情况予以记载。 4. 事后责任：生产经营单位依法履行行政决定、采取相应措施消除事故隐患的，负有安全生产监督管理职责的部门应当及时解除停电等措施。 5. 其他法律法规规章文件规定应履行的责任。 	<p>职责范围内生产经营单位包括：经营性公墓、省民政厅委托下放市级民政部门许可的养老机构。实行属地化管理为主。</p>
---	------	--------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------

6	其他行政权力	督促指导职责范围内的生产经营单位开展隐患排查治理	<p>【法律】《中华人民共和国安全生产法》（2014年8月31日修正）</p> <p>第三十八条 生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并向从业人员通报。</p> <p>县级以上地方各级人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当建立健全重大事故隐患治理督办制度，督促生产经营单位消除重大事故隐患。</p> <p>【规范性文件】《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（2016年12月9日）</p> <p>（二十二）建立隐患治理监督机制。制定生产安全事故隐患分级和排查治理标准。负有安全生产监督管理职责的部门要建立与企业隐患排查治理系统联网的信息平台，完善线上线下配套监管制度。强化隐患排查治理监督执法，对重大隐患整改不到位的企业依法采取停产停业、停止施工、停止供电和查封扣押等强制措施，按规定给予上限经济处罚，对构成犯罪的要移交司法机关依法追究刑事责任。严格重大隐患挂牌督办制度，对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围，实行约谈告诫、公开曝光，情节严重的依法依规追究相关人员责任。</p>	市民政局	<ol style="list-style-type: none"> 1. 推进责任：按照法律和有关文件规定推进生产经营单位隐患排查治理体系建设，建立隐患排查治理信息系统，与安全监管部门系统对接； 2. 处置责任：确定隐患排查治理体系试点地区、试点企业，指导区、县（市）民政部门及企业开展隐患自查上报工作，建立考核评估机制，构建长效监管机制； 3. 其他法律法规规章文件应履行的责任。 	<p>职责范围内生产经营单位包括：经营性公墓、省民政厅委托下放市级民政部门许可的养老机构。实行属地化管理为主。</p>
---	--------	--------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------

7	其他行政权力	安全生产违法行为信息库建立及通报		<p>【法律】《中华人民共和国安全生产法》（2014年8月31日修正）</p> <p>第七十五条 负有安全生产监督管理职责的部门应当建立安全生产违法行为信息库，如实记录生产经营单位的安全生产违法行为信息；对违法行为情节严重的生产经营单位，应当向社会公告，并通报行业主管部门、投资主管部门、国土资源主管部门、证券监督管理机构以及有关金融机构。</p>	市民政局	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建立信息库责任：建立安全生产违法行为信息库； 2. 收集责任：依法收集举报、上报的安全生产违法行为信息； 3. 审核责任：审核确认安全生产违法行为信息； 4. 录入责任：对审核确认的安全生产违法行为信息予以录入信息库； 5. 通报责任：将安全生产违法行为信息向社会公告，对违法行为情节严重的，向行业主管部门、投资主管等部门通报； 6. 其他法律法规规章文件规定应履行的责任。 	<p>职责范围内生产经营单位包括：经营性公墓、省民政厅委托下放市级民政部门许可的养老机构。实行属地化管理为主。</p>
8	其他行政权力	职责范围内的生产经营单位生产安全事故应急预案备案		<p>【地方性法规】《辽宁省安全生产条例》</p> <p>第五十三条第一款 生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并根据本单位存在的危险源和风险等因素制定并及时修订事故应急预案。事故应急预案应当按照有关规定报负有安全生产监督管理职责的部门备案。</p> <p>【规章】《生产安全事故应急预案管理办法》（国家安全生产监督管理总局令88号，2016年7月1日颁布）</p> <p>第二十六条 生产经营单位应当在应急预案公布之日起20个工作日内，按照分级属地原则，向安全生产监督管理部门和有关部门进行告知性备案。</p>	市民政局	<ol style="list-style-type: none"> 1. 受理责任：受理生产经营单位在规定期限内提交的《生产经营单位生产安全事故应急预案备案申请表》，对其材料的齐全性、内容的完整性进行查验。符合要求的，直接受理，不符合要求的，一次性告知原因及所需补充的材料或需要调整补充的具体内容。 2. 其他法律法规规章文件规定的应履行的责任。 	<p>职责范围内生产经营单位包括：经营性公墓、省民政厅委托下放市级民政部门许可的养老机构。实行属地化管理为主。</p>